



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**НАРОДНА СКУПШТИНА**

03 Број: 404-8/7-19-08

07.03.2019. године

Београд

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/2012,14/15 и 68/15) достављамо

**ОДГОВОР**

**на питања из писаног захтева за појашњење у вези са припремањем понуде за набавку потрошног материјала за одржавање хигијене у објектима Народне скупштине Републике Србије, ЈНМВ бр. 7/19**

**Питања:**

**„Питање бр. 1:**

*Vezano za tehničku specifikaciju dobara, a po raspisanoj nabavci JNMV 7/19-sredstva za higijenu molimo Vas da proverite stavku 10*

*Крема за руке медицинска, штити и негује руке. Састав: aqua, glycerin, parafinum likvidum, stearic acid, palmatic acid, gliceryl stearate, ceteary, alcohol isopropyl. PH вредност 5.*

*Паковање 60 ml. „Gojo“ или одговарајуће*

*Ispitivanjem tržišta saznali smo da traženi proizvod ne postoji na našem tržištu (kao ni na evropskom) u pakovanju od 60ml.*

**Питање бр. 2:**

*Vezano za raspisanu javnu nabavku JNMV 7/19 molimo Vas za objašnjenje za sledeće stavke iz tehničke specifikacije:*

*stavka 21*

*Магична крпа 40x40 цм, микрофибер са абразивним ћошковма на себи. Моћ упијања 400%, тежина мин. 150 gr/mq. Одржавање на 90 С, „TTC“ или одговарајуће.*

*stavka 26*

*Освеживач за писоаре, тракасти самолепљив 27g. „BREF DUO STICK“*

*stavka 39*

*Телескопски штап 5м, 2\*250цм, од алуминијума, са конектором на врху за апликаторе.*

*Штап на средини има механизам који служи за подешавање штапа на жељену висину. „TTC“ или одговарајуће*

*Ispitivanjem tržišta smo došli do saznanja za stavku 21 da proizvođač TTS ne proizvodi traženi proizvod te dimenzije, a tih karakteristika,*

*za stavku 26 traženi proizvođač (Henkel) već tri godine ne proizvodi za naše tržište,*

*za stavku 39 proizvođač TTS ne proizvodi takav proizvod.*

### Питање бр. 3:

*Vezano za Vaš odgovor na naše pitanje, a vezano za Kokursnu dokumentaciju JNMV 7/19, i obrasca strukture cena, obaveštavamo Vas da mi kao potencijalni ponuđač nismo u stanju da adekvatno napravimo cene bez okvirno predviđenih količina, a koje sigurno vi imate.*

*Uvidom u pravilnik o obaveznim elementima konkursne dokumentacije objavljenom u Službenom glasniku Republike Srbije br 86/2015, a koji je na snazi, u članu 6, pod tačkom 2 jasno se navodi šta treba da sadrži konkursna dokumentacija u Javnoj nabavci male vrednosti*

*"5. Obavezni elementi konkursne dokumentacije u postupku javne nabavke male vrednosti*

*Član 6.*

*Konkursna dokumentacija u postupku javne nabavke male vrednosti shodno prirodi predmeta nabavke sadrži:*

*2) vrstu, tehničke karakteristike (specifikacije), kvalitet, količinu i opis dobara, radova ili usluga, način sprovođenja kontrole i obezbeđivanja garancije kvaliteta, rok izvršenja, mesto izvršenja ili isporuke dobara, eventualne dodatne usluge i sl." "*

### **MOLIMO VAS DA SHODNO ZAKONU IZMENITE KONKURSNU DOKUMENTACIJU!**

#### Одговори:

#### **Одговор на питање бр. 1:**

Наручила, Народна скупштина Републике Србије, спровела је истраживање тржишта и утврдила да за медицинску крему за руке, паковање 60 ml. „Gojo“, **постоји неколико увозника** и то:

„Хигијена“, Бокелјска 7, Београд (имају у понуди транспортно паковање: 12 ком од по 60мл);

„МОРЕХ“, Дунавсак 87, Београд; (имају у понуди паковање од 500мл, али могу по потреби увести и паковање од 60мл.)

„MASTER CLEAN“ d.o.o., Јована Микића 56, Суботица (има у понуди паковање од 600 мл).

Из горе наведеног може се утврдити да тврдња потенцијалног понуђача да тражени производ не постојини на нашем ни на европском тржишту, у паковању од 60мл. **НИЈЕ ТАЧНА**.

#### **Одговор на питање бр. 2:**

Наручила, Народна скупштина Републике Србије, спровела је истраживање тржишта и утврдила следеће:

#### **За ставку 21 – магичне крпе:**

„ТТС“ производи тражене магичне крпе 40x40 цм , микрофибер са абразивним ћошковма на себи. Моћ упијања 400%, тежина мин. 150 gr/mq . Одржавање на 90 С. Наведене магичне крпе **увозе и имају у понуди:**

1) „Хигијена“, Бокелјска 7, Београд (имају у понуди 4 различите боје магичних крпа, тражених карактеристика);

2) „Ecotime“ d.o.o., Аутопут Београд-Ниш 296Е, Београд, (имају у понуди друге димензије, али могу увести оне које одговарају нашој спецификацији).

**За ставку 26 - Освеживач за писоаре, тракасти самолепљив 27g. „BREF DUO STICK“**

Наручила, Народна скупштина Републике Србије, спровела је истраживање тржишта и утврдила да тракасти Bref duo stik више није део понуде произвођача „Henkel“. Од средстава за освежење и хигијену WC шоље у понуди је: Bref Duo Akti, Bref Power Aktiv, Bref Color Aktiv (premium segment).

Али за тражени производ постоји **одговарајући** а то је **DUCK JOHNSON**, који сте понудили као одговарајући на претходним тендерима.

**За ставку 39 - Телескопски штап 5м, 2\*250цм , од алуминијума, са конектором на врху за апликаторе. Штап на средини има механизам који служи за подешавање штапа на жељену висину**

„ТТС“ производи тражени Телескопски штап 5м, 2\*250цм , од алуминијума, са конектором на врху за апликаторе. Штап на средини има механизам који служи за подешавање штапа на жељену висину. Наведене телескопске штапове **увозе и имају у понуди:**

1) „Хигијена“, Бокељска 7, Београд (имају у понуди телескоп са траженим описом);

2) „Ecotime“ d.o.o., Аутопут Београд-Ниш 296Е, Београд, (имају у понуди друге димензије, али могу увести оне које одговарају нашој спецификацији).

Из горе наведеног се може закључити да ваша тврдња да ТТС не производи такав производ НИЈЕ ТАЧНА.

**Одговор на питање бр. 3:**

На питање да ли се уговор може закључити на процењену вредност јавне набавке уз одређивање јединичних цена без оквирних количина, одговор је дала Управа за јавне набавке , чији садржај прилажем у целини:

<http://www.ujn.gov.rs/ci/documents/objasnjenja>

**Управа за јавне набавке :: Мишљења и објашњења**

Управа за јавне набавке је на основу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ бр. 120/04) одредила Сузану Тодоровић као овлашћено лице за поступање по захтеву за слободан приступ ...

[www.ujn.gov.rs](http://www.ujn.gov.rs)

**Да ли се уговор може закључити на процењену вредност јавне набавке уз одређивање јединичних цена без оквирних количина?**

У пракси наручиоци често нису у могућности да одреде количине за поједине предмете јавних набавки, те се поставља питање да ли је са становишта ЗЈН дозвољено да наручиоци у поступцима јавних набавки добара, услуга или радова чије количине није могуће унапред предвидети, одреде јединичне цене, без навођења укупне количине, у ком случају би се уговор о јавној набавци закључио у висини процењене вредности јавне набавке, где би понуђачи давали јединичне цене.

Чланом 61. став 1. ЗЈН, прописано је да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду. Став 4. тачка 5) истог члана ЗЈН, прописује да конкурсна документација сходно врсти поступка и природи предмета јавне набавке, поред осталог садржи врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивања

гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл.

Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС”, број 86/15) ближе се уређују обавезни елементи конкурсне документације коју наручилац припрема у поступку јавне набавке и начин доказивања испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке.

Чланом 3. став 1. тачка 27) ЗЈН, прописано је да је понуђена цена, цена коју понуђач одређује у понуди, изражена у динарима, у коју су урачунати сви трошкови који се односе на предмет јавне набавке и који су одређени конкурсном документацијом.

У складу са чланом 64. став 2. ЗЈН, процењена вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу, односно износ средстава коју наручилац очекује да ће утрошити ради предметне набавке у односу на коју се поред осталог утврђује и прихватљивост понуде.

Дакле, наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију на најбољи начин, на основу које ће заинтересована лица састављати понуде, и од које зависи и успешност поступка. У том циљу, неопходно је да наручилац припреми јасну конкурсну документацију са што детаљнијим описом предмета јавне набавке, да између осталог предвиди прецизно врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис предмета набавке, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке предмета набавке и друге додатне услуге, који ће у потпуности одговарати објективним потребама наручиоца, а у складу са сврхом набавке.

**Имајући у виду чињеницу да се у појединим јавним набавкама не могу унапред одредити прецизне количине предмета набавке, ЗЈН не искључује могућност да се дефинише јединична цена сваког производа, односно услуге која чини предмет набавке, а да се уговор закључи на износ процењене вредности јавне набавке, која представља максималну финансијску обавезу коју наручилац може да преузме према понуђачу (зависно од конкретних потреба при извршењу уговора).**

Међутим, додела уговора понуђачу који понуди најнижи збир јединичних цена, као методологију одабира најповољније понуде, не би требало користити, будући да она углавном није одговарајућа за избор најповољније понуде. С тим у вези, важно је указати на проблеме који се овом приликом уобичајено јављају, а један од њих је практично непостојање критеријума за одбијање неприхватљиве понуде. Наиме, у таквој ситуацији тешко наручилац може да оцени која понуда је неприхватљива, а није искључена могућност да су понуђене цене одређеног предмета вишеструко веће од оних које се крећу на тржишту. Како процењена вредност у том случају није у правом смислу речи критеријум за оцену прихватљивости понуда, наручилац може доћи у ситуацију да такву понуду прихвати и закључи неповољан уговор. С тим у вези је и чињеница да, уколико потенцијални понуђачи немају оквирне количине предмета набавке, постоји могућност да се понуди најнижа цена за одређени предмет који се ретко захтева при извршењу уговора, а да, с друге стране, са нереалном високом јединичном ценом за предмете који се највише користе изабере понуда која би у извршењу уговора била неповољнија. Наиме, збир јединичних цена, као критеријум за избор најповољније понуде, у ситуацији где нису одређене количине, макар оквирне, углавном није адекватно мерило за избор најповољније понуде.

У том смислу ипак је неопходно да на основу детаљне анализе и искустава из праксе наручилац одреди макар оквирне количине и одговарајући критеријум за оцену понуда.

С тим у вези, треба имати у виду чл. 40. и 40а ЗЈН, односно могућност закључења оквирног споразума, као одговарајућег механизма јавне набавке, у ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке.

Оквирни споразум, чланом 3. став 1. тачка 20) ЗЈН, је одређен као споразум између једног или више наручилаца и једног или више добављача, чија је сврха утврђивање услова уговора који ће се додељивати током одређеног периода, а који се односе на цене и, где је то прикладно, на количине.

Битна карактеристика оквирног споразума је да не представља типичан облигационо правни уговор, с обзиром да на основу истог не постоји обавеза извршења јавне набавке, као и да наручилац нема обавезу да на основу оквирног споразума закључи појединачан уговор. Оквирни споразум посебно има значаја код набавки код којих наручилац није у могућности да унапред

предвиди количине и време када ће се потреба за набавком појавити, а уједно обезбеђује реализацију предмета набавке, без преузимања коначне обавезе.

**Напомена:**

Одговор је објављен на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

**Одговори** на питања и појашњење имају **карактер саставног дела конкурсне документације.**

**Комисија за јавну набавку**